



T.C.
SAMSUN VALİLİĞİ
İl Millî Eğitim Müdürlüğü

Sayı : 18867085-903.99-E.21427609

09.11.2018

Konu : Sendika Kararları

MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞINA
(Personel Genel Müdürlüğü)

T.C. Anayasasının 18. Maddesindeki "Hiç kimse zorla çalıştırılmaz, angarya yasaktır" hükmüne istinaden, yazımız ekinde sunulan, Eğitim Sendikaları Merkez kurullarının almış olduğu eylem kararları doğrultusunda, öğle arası nöbet tutmama, rehber öğretmenlerin nöbet, belleticilik, okul içi sınav görevleri yapmamaları, mesai saatleri dışında hizmetiçi eğitim seminer, kurs, ev ziyaretleri öğrenci koçluğu vb. 2018 - 2019 eğitim öğretim yılı sonuna kadar verilen görevleri yerine getirmemeleri yönünde karar almıştır. İlimiz emrinde görev yapan öğretmenlerimizin eylem kararlarıyla ilgili Müdürlüğümüze dilekçeleri gelmekte olup, Sendikaların almış olduğu kararların okullarımızda uygulanıp, uygulanmayacağı hakkında tereddüte düşüldüğünden tarafımıza görüş bildirilmesi hususunda;

Bilgilerinize arz ederim.

Coşkun ESEN

Vali a.

İl Millî Eğitim Müdürü

Birlikte, En Doğruya

Ek: Sendik Kurul Kararları (12 Sayfa)

T.C.
MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞI
Temel Eğitim Genel Müdürlüğü

Sayı : 45512797-45.01-E.22542465

23.11.2018

Konu: Sendika Kararları

SAMSUN VALİLİĞİNE
(İl Millî Eğitim Müdürlüğü)

- İlgi a)26.07.2014 tarihli ve 29072 sayılı Resmi Gazetede yayımlanan Millî Eğitim Bakanlığı Okul Öncesi Eğitim ve İlköğretim Kurumları Yönetmeliği.
b)Devlet Personel Başkanlığının 21.7.2015 tarihli ve 31292642--E.4918 sayılı yazısı.
c)09.11.2018 tarihli ve 18867085-903.99-E.21427609 sayılı yazınız.

İlinizde görev yapan öğretmenlerden üyesi oldukları sendikaların aldığı kararlara dayanarak bazı görev ve sorumlulukları yerine getirmeyenler hakkında nasıl bir işlem tesis edileceğine ilişkin ilgi (c) yazınız ve ekleri incelenmiştir.

İlgi (a) Yönetmeliğin müdür yardımcısı ve öğretmenlerin nöbet görevi başlıklı 44 üncü maddesinin dördüncü fıkrasında;

"İlköğretim kurumlarında; okulun bina ve tesisleri ile öğrenci mevcudu, yatılı, gündüzlü, normal veya ikili eğitim yapma gibi durumları göz önünde bulundurularak okul müdürlüğünce düzenlenen nöbet çizelgesine göre öğretmenler, normal eğitim yapan okullarda gün süresince, ikili öğretim yapan okullarda ise kendi devresinde nöbet tutarlar." hükmü yer almaktadır. Bu maddede bahsi geçen "gün süresince" ibaresi öğle arasını da kapsamaktadır. Bununla birlikte öğle aralarında yerine getirilen nöbet görevinin öğretmenlerin dinlenme süreleri de dikkate alınarak okul yönetimince planlanması gerekmektedir.

Ayrıca nöbetlerde uyulması gereken esaslar aynı maddenin onuncu fıkrasında;

"Nöbetlerde uyulması gereken esaslar öğretmenler kurulunda görüşülerek okul yönetimince nöbetçi öğretmen görev talimatnamesi hazırlanır. Bu talimatname, öğretmenlere yazılı olarak duyurulur." hükmü ile düzenlenmiştir.

Buna rağmen nöbet görevini özürsüz olarak yerine getirmeyen öğretmenler hakkında aynı maddenin dokuzuncu fıkrasındaki;

"Nöbet görevine özürsüz olarak gelmeyen öğretmen hakkında, derse özürsüz olarak gelmeyen öğretmen gibi işlem yapılır." hükmü ile Devlet Personel Başkanlığının ilgi (b) yazısındaki görüşü doğrultusunda işlem yapılması gerekmektedir.

Öğretmenlerin ev ziyaretleri ile ilgili olarak 2002 yılında yayımlanan 2002/27 sayılı "Okul-Veli İşbirliği Genelgesi" 2017/20 nolu Bakanlık genelgesi ile yürürlükten kaldırılmış olup öğretmenlerin zorunlu olarak ev ziyareti ve aile eğitimi konularında görevlendirilmeleri mümkün bulunmamaktadır.

Genel Müdürlüğümüz görev alanına girmeyen rehberlik öğretmenlerinin nöbet, belleticilik, okul içi sınav görevleri ile ilgili hususlarda Özel Eğitim ve Rehberlik Hizmetleri Genel Müdürlüğünün, öğretmenlere mesai saatleri dışında hizmetiçi eğitim, seminer ve kurs görevleri verilmesi hususunda ise Öğretmen Yetiştirme ve Geliştirme Genel Müdürlüğünün görüşünün alınmasının uygun olacağı değerlendirilmektedir.

Bilgilerinizi ve gereğini rica ederim.

Dr. Cem GENÇOĞLU
Bakan a.
Genel Müdür

Ek: İlgı (b) yazı (2 sayfa)

Dağıtım:

Bilgi:

Personel Genel Müdürlüğü

Özel Eğitim ve Rehberlik Hizmetleri Genel Müdürlüğü

Öğretmen Yetiştirme ve Geliştirme Genel Müdürlüğü





**T.C.
DEVLET PERSONEL BAŞKANLIĞI**

Sayı : 31292642--E.4918

Konu : Nöbet Eylemi

21/07/2015

MİLLÎ EĞİTİM BAKANLIĞINA

İlgi : 20/02/2015 tarihli ve 28892082/915.02/1897871 sayılı yazı.

Bakanlığınızda görev yapan ve aynı zamanda sendika üyesi olan bazı öğretmenlerin, üyesi oldukları sendikaların yönetim kurullarının almış olduğu karar doğrultusunda, karşılığında ücret ödenen kadar nöbet tutmama eylemine katıldıklarından bahsedilerek, bu faaliyetlerin sendikal faaliyet olarak değerlendirilip değerlendirilemeyeceği ile sendikal faaliyet olarak değerlendirilmesi durumunda, eylem katılanlar hakkında ilgili disiplin hükümlerinin uygulanıp uygulanamayacağı hususunda Başkanlığımıza görüşü talep edilen ilgi yazı incelenmiştir.

Bilindiği üzere, 4688 sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanunu'nun "Tüzük" başlıklı 7 nci maddesinde, "Sendika ve konfederasyonların tüzüklerinde aşağıdaki hususların belirtilmesi zorunludur:

b) Sendika veya konfederasyonun amacı ve bu amacı gerçekleştirmek üzere sürdürülecek çalışma konuları ile çalışma usulleri.

e) Sendika veya konfederasyona üyelik koşulları, üyelikten çıkma ve çıkarılmanın usul ve esasları." hükmü, "Sendika ve konfederasyonların yetki ve faaliyetleri" başlıklı 19 uncu maddesinde, "Kamu görevlileri sendikaları ile konfederasyonlar, bu Kanundaki hükümler çerçevesinde, toplu sözleşme görüşmelerinde taraf olmaya yetkilidir. Sendika ve konfederasyonlar kuruluş amaçları doğrultusunda toplumsal cinsiyet eşitliğini gözeterek aşağıdaki faaliyetlerde bulunabilirler:

a) Genel olarak kamu personelinin hak ve ödevleri, çalışma koşulları, yükümlülükleri, iş güvenlikleri ile sağlık koşullarının geliştirilmesi konularında görüş bildirmek ve toplu sözleşmenin uygulanmasını izlemek üzere yapılacak çalışmalara temsilciler göndermek.

b) Devlet personel mevzuatında kamu görevlilerinin temsilini öngören çeşitli kurullara temsilci göndermek.

c) Verimlilik araştırmaları yapmak, sonuçlarla ilgili raporlar düzenlemek, önerilerde bulunmak ve işverenlerle bu konularda ortak çalışmalar yapmak.

d) Üyelerin meslekî yeterliliklerinin artırılması ve sorunlarının çözülmesi ile sendikal faaliyetlerinin geliştirilmesine yönelik kurs, seminer ve sosyal amaçlı toplantılar düzenlemek, bilimsel çalışmalar yapmak ve yayınlarda bulunmak.

e) Üyelerin ortak ekonomik ve sosyal hak ve menfaatleri ile personel hukukuna ilgilendiren konularda ilgili kurumlara ve yetkili makamlara sunulmak üzere çalışmalar yapmak ve öneriler getirmek.

f) Üyelerin idare ile ilgili doğacak ihtilaflarında, ortak hak ve menfaatlerinin izlenmesinde veya hukuki yardım gerekliliğinin ortaya çıkması durumunda üyelerini veya mirasçılarını, her düzeyde ve derecedeki yönetim ve yargı organları önünde temsil etmek veya ettirmek, dava açmak ve bu nedenle açılan davalarda taraf olmak.

g) Üyeleri ve ailelerinin yararlanmaları için hizmet amacıyla, eğitim ve sağlık tesisleri, dinlenme yerleri, misafirhane spor alanları ve benzeri yerler ile kitaplık, kreş, yuva ve huzar evleri, yardımlaşma sandıkları kurmak ve yönetmek ile herhangi bir bağışta bulunmamak kaydı ile üyeleri için kooperatifler kurulmasına yardım etmek ve nakit mevcudunun yüzde onundan fazla olmamak kaydıyla bu kooperatiflere kredi vermek.

h) Yangın, su baskını, deprem gibi tabii afetlerin vukuunda, gerektiğinde üyelik şartı aranmaksızın nakit mevcudunun yüzde onunu aşmamak kaydıyla afete uğrayan bölgelere konut, sağlık ve eğitim tesisleri yapılması amacıyla kamu yararına çalışan dernekler ve Bakanlar Kurulunca vergi muafiyeti tanınan vakıflar ile kamu kurum ve kuruluşlarına aynı ve nakdi yardımda bulunmak, afete uğrayan bölgelerde konut ve sağlık tesisleri yapmak." hükmü

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 82 91

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: <http://www.dpb.gov.tr/>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <http://ebysorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden 135J-SPVY-D01D kodu ile yapılabilir.

"Yasaklar" başlıklı 20 nci maddesinde ise *"Bu Kanuna göre kurulan sendika ve konfederasyonların yönetim ve işleyişleri Anayasada belirtilen Cumhuriyetin niteliklerine ve demokratik esaslara aykırı olamaz."* hükmü yer almaktadır.

Bu itibarla kamu görevlilerinin ortak ekonomik, sosyal ve meslekî hak ve menfaatlerini korumak ve geliştirmek için kurulan ve 4688 sayılı Kanunla yetki ve faaliyetleri ile yasakları belirlenen sendikaların üyelerinin, üyesi oldukları sendikanın tüzüklerinde belirtilen hususlar çerçevesinde yaptıkları faaliyetlerin sendikal faaliyet olarak değerlendirilmesi gerektiği düşünülmektedir.

Ancak, bir eylemin *"sendikal faaliyet (eylem)"* olarak nitelendirilmesi bu faaliyetin her durumda tamamen hukuka uygun ve her hangi bir sorumluluk doğurmayacak faaliyet anlamına gelmeyeceğinden *"sendikal faaliyet"* olmakla birlikte faaliyetin hukuka aykırı ve sorumluluk doğurucu bir nitelik arz etmesi durumunda bu faaliyeti icra edenler hakkında hukuki sorumluluk doğurabileceğini kabulü gerekmektedir. Her ne kadar sendikal hakların idare tarafından sorumsuzca kısıtlanmaması ve bu hakkın mahiyetine uygun bir şekilde kullanılabilmesi için çeşitli korumacı yaklaşımlarla değişik mevzuatta, adli kararlarda ve hukuki belgelerde *"sendikal faaliyetlerin"* özgür bir şekilde icra edilmesine imkan verecek düzenlemelere ve ifadelere yer verilmiş olsa da; bu yaklaşımın sendikaların var oluşunun doğal sonucu olarak yapması gereken fiillerin, amacı doğrultusunda ve her hangi bir kısıtlamaya takılmadan ortaya koyabilmesini sağlamaya matuf olduğu ancak özel hukuk veya kamu hukuku açısından sorumluluk doğuracak iş ve işlemlerin sorumsuzca yapılabilmesine gerekçe oluşturamayacağı düşünülmektedir. Sendikal faaliyet adı altında suç işlenemeyeceği, bu gerekçeyle işlenen suçun cezasız bırakılmayacağı nasıl makul ve hukuki ise disiplin ihlallerinin de bu gerekçeyle cezasız bırakılmasının söz konusu olamayacağı değerlendirilmektedir.

4688 Sayılı Kamu Görevlileri Sendikaları ve Toplu Sözleşme Kanununun *"Sendika üyelerinin ve yöneticilerinin güvencesi"* başlıklı 18. maddesinde; *"Kamu görevlileri, iş saatleri dışında veya işverenin izni ile iş saatleri içinde sendika veya konfederasyonların bu Kanunda belirtilen faaliyetlerine katılmalarından dolayı farklı bir işleme tabi tutulamaz ve görevlerine son verilemez."* hükümleri bulunmaktadır. Bu hükümlerden de anlaşılacağı üzere iş saatleri içerisinde görevi başında olması gereken memurun ancak izin almak suretiyle sendikal faaliyette bulunabileceği hükmü altına alınmıştır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanununun *Toplu eylem ve hareketlerde bulunma yasağı* başlıklı 26 nci maddesinde; *"Devlet memurlarının...Devlet hizmetlerinin ve işlerinin yavaşlatılması veya aksatılması sonucunu doğuracak eylem ve hareketlerde bulunmaları yasaktır."* hükmüne yer verilerek memurların Devlet hizmetlerinin ve işlerinin aksatılması sonucunu doğuracak eylem ve hareketlerde bulunmak yasaklanmıştır. Aynı Kanunun 125 nci maddesinin aylıktan kesme cezası verilecek durumları düzenleyen C fıkrasının (a) bendinde; *"Kasıtlı olarak; verilen emir ve görevleri tam ve zamanında yapmamak, görev mahallinde kurumlarca belirlenen usul ve esasları yerine getirmemek, görevle ilgili resmi belge, araç ve gereçleri korumamak, bakımını yapmamak, hor kullanmak,"* hükmüne yer verilerek kasten görev yapmama halinde aylıktan kesme cezası verileceği hükmü altına alınmıştır.

Yukarıdaki hükümler çerçevesinde kanunlara ve usulüne uygun olarak yapılan görevlendirmelere, verilen emirlere uyulmaması eyleminin ilgili sendikanın yönetim kurulu kararına dayanılarak gerçekleştirilmesinin bu eylemi sendikal faaliyet kapsamına sokmayacağı, disiplin hukuku kapsamından çıkarmayacağı değerlendirilmektedir.

Arz ederim.

Enes POLAT
Başkan a.
Devlet Personel Başkan Yardımcısı

Güvenli Elektronik İmza ile
Ateşli Ayarlar

Adres: İzmir Cad. No: 41 Kızılay/ANKARA

Telefon: 0 (312) 408 70 00 Faks: 0 (312) 418 82 91

E-posta: info@dpb.gov.tr Elektronik Ağ: <http://www.dpb.gov.tr/>

5070 sayılı Elektronik İmza Kanunu'na uygun olarak Güvenli Elektronik İmza ile üretilmiştir.

Evrak teyidi <http://ebysorgu.dpb.gov.tr:8080> adresinden 135J-SPVY-D01D kodu ile yapılabilir.